

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง : การขึ้นทะเบียนของหน่วยบริการตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ  
และโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติใน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เพื่อให้มีมาตรการและกลไกที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัย การสร้างความเป็นเลิศทางด้านบริการทางการแพทย์และสุขภาพแบบครบวงจรและทันสมัยได้ตามมาตรฐานสากล ภายใต้ระบบการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาระบบบริการทั้งด้านบุคลากร ทรัพยากรทางการแพทย์ และโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบริการสุขภาพ เพื่อให้การให้หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมมีมาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญา และสังคม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาประชาชนจากความเสี่ยงและการได้รับผลกระทบของโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม โดยได้รับบริการทางการแพทย์และการสร้างเสริมสุขภาพแนวใหม่ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเพื่อให้มีระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์และความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นโรคจากการประกอบอาชีพที่เกิดขึ้นได้ทันทีหรือที่เกิดขึ้นภายหลังจากการประกอบอาชีพเป็นระยะเวลาสั้น รวมถึงโรคจากสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นเนื่องจากสภาพสิ่งแวดล้อมหรือสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงและมีมลภาวะมากขึ้น ซึ่งที่ผ่านมายังไม่ได้มีการกำหนดเกี่ยวกับการกำกับดูแล การขึ้นทะเบียนและการประเมินคุณภาพของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพของลูกจ้างและแรงงานนอกระบบ และเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดเกี่ยวกับการกำกับดูแลการขึ้นทะเบียน การต่ออายุ การขึ้นทะเบียน การเพิกถอนทะเบียน และการประเมินคุณภาพการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรม หรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินการตามมาตรฐานและผ่านการประเมินคุณภาพตามที่กฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการขึ้นทะเบียน การต่ออายุการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนทะเบียน และการประเมินคุณภาพการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมเพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้ได้รับการบริการที่มีมาตรฐานจากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและผ่านการประเมินคุณภาพแล้ว

### ๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง คือ Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีภายใต้ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) ประกอบด้วยรัฐภาคีกว่า ๑๘๐ ประเทศ รวมถึงประเทศไทยที่ได้ให้สัตยาบันในสนธิสัญญาดังกล่าว ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสนธิสัญญาในการที่จะต้องพัฒนาและปรับปรุงเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและอาชีวอนามัยเพื่อป้องกันการบาดเจ็บ โรคภัย และการเสียชีวิตที่เกิดขึ้นจากการทำงานทั้งในด้านนโยบายและระบบพื้นฐานของประเทศรัฐภาคี รวมถึงมีหน้าที่ในการดำเนินนโยบายของประเทศในการสร้างความก้าวหน้าในความปลอดภัยของสิ่งแวดล้อมในการทำงาน ตลอดจนการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร  
กฎหมายที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกัน ได้แก่ กฎกระทรวงการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตให้บริการเพื่อส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

### การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

- การรับโทษทางอาญา ในกรณีที่หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมโดยไม่ขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

### การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

- หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมต้องเตรียมข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานและดำเนินการเพื่อยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามที่กำหนดก่อนที่จะสามารถให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมได้

- หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนต้องเตรียมการเพื่อดำเนินการรับขึ้นทะเบียนให้กับหน่วยบริการที่ให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างกฎกระทรวงนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่จะสามารถเตรียมความพร้อมของข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานเพื่อดำเนินการยื่นคำขอขึ้นทะเบียน และเพียงพอสำหรับหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนที่จะสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินการขึ้นทะเบียนให้กับหน่วยบริการที่ให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการตรวจสุขภาพหรือเฝ้าระวังสุขภาพจากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและผ่านการประเมินคุณภาพการให้บริการที่มีมาตรฐาน ทั้งในด้านการให้บริการตรวจสุขภาพหรือเฝ้าระวังสุขภาพ ด้านบุคลากรผู้ให้บริการ และด้านเครื่องมือสำหรับให้บริการ



## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดวิธีการขึ้นทะเบียนไว้หลายวิธีการ ทั้งยื่นคำขอโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ยื่นคำขอด้วยตนเอง ณ หน่วยงานรับขึ้นทะเบียน หรือยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ เพื่ออำนวยความสะดวกและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงนี้ให้แก่ หน่วยบริการอาชีวเวชกรรม หน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท  
อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้มีการสร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจะได้รับการตรวจวินิจฉัย รักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพจากหน่วยบริการที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและผ่านการประเมินคุณภาพการให้บริการที่มีมาตรฐาน ทั้งในด้านการให้บริการตรวจสอบสุขภาพหรือเฝ้าระวังสุขภาพ ด้านบุคลากรผู้ให้บริการ และด้านเครื่องมือสำหรับให้บริการ ซึ่งจะเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติต่อไป

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี



๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้  
เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๘. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

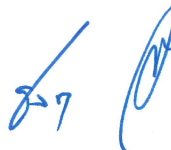
เนื่องจากการกำกับดูแลการขึ้นทะเบียน การต่ออายุการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนทะเบียน และการประเมินคุณภาพการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม มีความจำเป็นอย่างยิ่ง หากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้บริการ อาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมโดยไม่ขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดตาม ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะมีโทษทางอาญา โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจาก สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ  
ดำเนินกิจการทางปกครอง

เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการให้บริการอาชีวเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อมเป็นไปตามมาตรฐาน และผ่านการประเมินคุณภาพตามที่กฎหมายกำหนด หากหน่วยงานรับขึ้นทะเบียนได้รับคำขอขึ้นทะเบียนจาก หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพิจารณาข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานว่ามีความถูกต้องครบถ้วน หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนจึงจะมีคำสั่งขึ้นทะเบียนให้แก่หน่วยบริการ แต่หากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อมไม่สมควรได้รับการขึ้นทะเบียน ให้หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนมีคำสั่งไม่รับขึ้นทะเบียนให้แก่หน่วยบริการนั้น และเพื่อประโยชน์แก่ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ หรือประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษให้ได้รับการให้บริการที่เป็นไปตามมาตรฐาน และผ่านการประเมินคุณภาพตามที่กฎหมายกำหนด หากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและหน่วยบริการ เวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้บริการที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดหรือก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ หรือประชาชน ให้หน่วยงานรับขึ้นทะเบียนมีคำสั่งเพิกถอน ทะเบียนของหน่วยบริการที่ได้รับการขึ้นทะเบียนได้

ข้าพเจ้า...

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายธงชัย กิริติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [legallaffairs@ddc.mail.go.th](mailto:legallaffairs@ddc.mail.go.th)